

직업환경의학 발전방안에 대한 논의

현실 진단

- **제도의 불완전성**

- 건강검진제도 제대로 작동하기 위한 장치 마련
- 보건관리 전문기관
- 산업보건의 제도

- **전문의 역량**

- 전문의 역량의 불균형, 임상능력, 제도 이해, 사업장 보건관리 능력, 산업위생 분야, 연구 역량
- 전문의 역량 표준, 목표 설정 필요
- 보수교육의 전문성 갖추고 역량 강화 필요

- **수련 교육 현황**

- 수련 목표 정립 필요
- 지도전문의 역량 강화

- **사회의 직업환경에 대한 기대 증가**

- 닥터탐정, 김용균 법, 가습기살균제 대응, 기후변화
- 대기업 산업보건관리자, 근로자건강센터, 산재보험

미래발전위원회 출범과 쟁점

- 목표

- 현재 학회와 학회원들이 직면하고 있는 여러 현안에 대한 논의와 대안 만들기
- 중장기 학회 발전 방안 마련

- 위원회 활동

- 공개 토론회 형식으로 진행

- 주요 내용

- 현안대응 (건강진단제도, 산업보건의 제도 복원 관련), 영역확대 (공공영역, 근로자 건강센터, 환경보건 영역 등), 내부 역량 강화(교육, 수련, 대외 협력 사업 등)

미래발전위원회 토론회 경과

- 1차 토론: 2019년 12월 21일. 오후 2시-6시. 건강진단 제도, 산업보건의 제도
- 2차 토론: 2020년 6월 27일 오후 2시-4시. 근로자건강센터 역할, 개선과 확대 방안
- 3차 토론: 7월 18일 오후 2시-4시. 보건관리전문기관
- 4차 토론: 8월 8일 오후 2시-4시. 근로자 건강진단 제도
- 5차 토론: 8월 29일 오후 2시-4시. 환경의학 발전 방안
- 6차 토론: 9월 19일 오후 2시-4시. 산업보건 공공영역 확대 방안
- 7차 토론: 10월 31일 오후 2시-4시. 산업보건 의원 모형
- 8차 토론 (학회 심포지움): 11월 14일 산재보험 (직업병 보상제도 개선 방안)

추가 토론 주제

- 전공의 수련
- 학회 운영, 소통 활성화 방안
- 전문의 교육 방안
- 산업보건 3차 의료기관 모형
- 학회 사회 참여 활동 (대외 협력 포함)
- 산업보건 사업의 재정 구조와 대안
- 직업환경의학 연구 역량 강화 방안

건강진단체도

- 발표

- 1. 목적과 원칙: 개요와 뇌심혈관계 질환, 김정원(고신대학교)

- 2. 관리연계 필요성과 건강관리 제안서(가칭) 도입의 의미, 박승권(선병원)

- 3. 근골격계 질환 도입 필요성과 쟁점, 송한수(조선대학교)

- 토론 김정민 (청주의료원)

- 근로자 건강진단 개선 목표

- 1) 제도 연계와 통합(일반, 특수건강진단, 보건관리, 작업환경측정, 위험성평가)
- 2) 관리중심, 사후관리 강화
- 3) 근골, 뇌심, 정신건강 등을 포함
- 4) 근거 구축

- 기능 측면

- 1) Screening => 항목조정과 전달체계 마련
- 2) management => 사후관리 강화 방안 및 법적 권한 부여, 위험성평가
- 3) surveillance => 사업장 단위 보고서와 개선방안 제안, 위험성평가

- 재정과 수가

- 노동자 건강진단 기관 평가, 의료인 질관리

- **연구용역 실시 중 (2-3년간 시범사업 포함해 큰 틀의 변화 예상)**

산업보건의 제도

16:00-16:20	대기업의 산업보건의 선임 모형	윤간우 (녹색병원)
16:20-16:40	중소기업의 산업보건의 공유 모형	강충원 (제도개선위)
16:40-17:00	소규모 영세사업장의 지역사회기반 공공적 접근 모형	김은경 (근로복지공단)
17:00-17:20	산안법과 기특법 등 산업보건의 관련 법규 개선방안	김정민 (청주의료원)

- 대기업, 중소기업, 근로자건강센터 중심의 모형 검토
- 산업보건의 전면적 확대를 감당하기 어려운 상황에서 단계적으로 핵심적인 모델을 만들어 가는 작업을 우선할 필요 있음
- 자문의 형식이 가질 수 있는 책임도 덜 지는 형태의 자유로운 계약 구조 보다는 **법적 책임을 지는 위치에** 있으면서 **역할도 부여 받는 적극적인 위치**를 고민할 필요 있음
- 대기업, 근로자건강센터는 산업보건의로 직업환경의학 전문의를, 중소기업에서는 보건관리전문기관 의사의 역할 강화 중심으로 제도 개선 노력

산업보건의 역할

1) 의학적 역할

개인적 접근 , 건강상담/자문, 업무관련성/업무 적합성 평가, 건강증진 등

2) 예방적 역할

팀별 접근(안전, 위생, 통계, 인간공학, 산업간호)

작업환경을 평가, 예방, 예측, 개선에 있어 산업의학적 지식 제공 등

3) 관리적 역할

조직 관리적 접근, 사업장의 자원과 인력의 사용

조직의 구성원으로 현장에 기반한 산업보건 정책과 계획입안, 협의/소통, 책임

< 2008. 이수일. 사업장의 산업의학적 보건서비스, 실태조사 >

현행 산업보건의 제도 문제제기

1) 제도적 문제

- 산안법 시행령 22조에서 직무 내용이 제한적, 비구체화
- 기특법 제28조에서 산업보건의 비선임 가능

2) 기형적 산업보건 시장

- 직업환경의학 의사들이 사업장에 기초한 보건업무 수행 지양
- 특수검진을 중심으로 단순히 문진의사의 역할을 하는 것에 편중

3) 직업환경의학 수련의 질적 저하

- 수련기간 중 검진/보건관리(대행) 업무 과중(수련기관의 운영/생존)
- 임상과와 유사한 독립형 수련체계에서 다양한 수련환경 제공 어려움

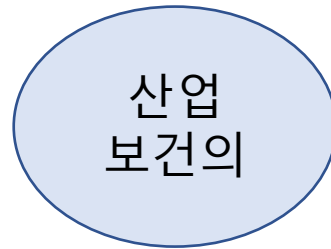
결론

기업

- ; 산업보건 소극적->적극적 자세
- ; 보건 사업/재원 운영에 전문의 참여

정부

- ; 보건관리자 비선임 사업장 축소
 - 대기업 우선 시행
- ; 산업보건 영역 지원 위주 감독
- ; 산업보건의 업무 구체화
- ; 대기업 산업보건의 자문/고용 제도화
- ; 산업보건 인증제도(일정기간 감독 면제)



직업환경의학회

- ; 산업보건의 인정/전문화 프로그램
- ; 지역별 자문의 그룹 운영
- ; 산업보건의 업무/지침 개발
- ; 신규 업종/대상 관리 모델 개발

근로자건강센터

- 발제

- 1) 근로자건강센터의 역할과 기능 - 윤간우(녹색병원)
- 2) 근로자건강센터의 질향상 방안 - 공유정옥(가톨릭의대)
- 3) 근로자건강센터의 전국적 확대방안 - 양선희(계명의대)

- 토론

- 1) 근로자건강센터의 조직구조, 고용형태, 운영평가 체계의 개선방안 - 정최경희(이화의대)
- 2) 중앙근로자건강센터의 설립과 전국근로자건강센터협회의 역할 - 이철호(터직업환경의학센터)

- 공공영역, 소규모 사업장 안전보건의 핵심 역할 수행. 지속적인 확대 필요
- 근로자건강센터의 정체성 확립과 활동 내용의 구체성, 확장성 검토
- 중앙근로자건강센터 설립 필요
 - 이론과 사업방향, 표준화
 - 장단기 계획 수립, 질관리, 홍보
- 고용형태, 안전보건공단 역할, 운영주체 문제 검토

근로자건강센터의 기능 전환

“ 안전보건에 취약한 50인 미만 사업장과 근로자의 안전보건 관리 지원 ”

1) 소규모 사업장 안전보건 체계 구축 지원

- 안전보건 담당자/체계 없는 소규모 사업장에 지원 역할을 정기적으로 수행함.
- 사업장의 위험/재원을 고려한 안전보건관리규정 마련, 회사와 근로자의 의견을 공유하는 안전보건위원회 운영, 위험 감축을 위한 관리계획 수립, 일상 안전보건 활동 지원, 지역 안전보건 자원을 활용한 안전보건 사업 실시

과제	기능	전략
소규모 사업장 제도적 허점 보완	안전보건관리체제 위탁 업무 - 안전보건관리규정, 관리계획 수립 - 사업주/근로자와 안전보건 회의 운영 - 안전/보건 표지의 부착 등 일상 활동 지원 - 지역 내 자원을 활용한 안전보건 사업 실시	단기 ; 지역 고위험 사업장 우선 접근 ; 훈령/고시, 집무규정 명시 중장기 ; 센터 확대와 함께 대상 확장 ; 규칙/시행령/법 개정

근로자건강센터의 기능 전환

2) 종합적 안전보건 서비스 제공

- 소규모 사업장일수록 보건/안전 서비스가 분리되기 어려우며, 전반적인 안전보건 영역이 낙후된 소규모 사업장을 대상으로 보건관리 서비스 제공만으로는 사업장/근로자의 요구를 만족시킬 수 없음.
- 수행 기능의 확대를 통한 종합적인 관리 서비스가 제공되어야 함. 인력 및 업무 내용이 **안전관리 영역으로 확장**

과제	기능	전략
소규모 사업장 종합적 안전보건 서비스 제공	필수인력에 안전 전문가 포함 안전보건 종합 서비스 제공 - 안전 ; 필수안전조치, 교육, 기본 방호조치 - 보건 ; 필수보건조치, 교육, 화학물질관리 ; 만성질환관리, 사후관리, 근골/스트레스 관리	단기 ; 센터 필수 인력 개편 ; 서비스 표준화 중장기 : 센터 전문인력 양성 근거기반 서비스 개발

보건관리 전문기관

14:00-14:30	보건관리제도 이상과 현실 - 기관평가 항목/ 업무매뉴얼 vs. 현실과 제도의 장벽	이선웅 (공감직업환경의학센터)
14:30-15:00	사업장 보건관리에서 직업환경의학 전문의의 핵심 역할과 강화 방안	김윤규 (터직업환경의학센터)
15:00-15:30	지정토론 : 사업장 보건관리 전문기관 위탁/대행으로 가능한가?	강충원 (서울강서근로자건강센터) 강희태 (연세대 원주의과대학)
15:30-16:00	전체토론	

- 보건관리 전문기관, 제대로 보건관리 하는 것이 가능한가?
- 보건관리 의사의 권한 문제
- 위탁 수가와 방문 주기
- 간호, 위생과 협업, 의사의 역할
- 현장순회 강화
- 표준화 (정도관리 개선을 위한 안정적인 틀)
- 네트워크 형성(좋은 사례, 모델 만들기 추진)
- 보건관리 연구회 등 추진
- 특수건진, 일반건진, 작업환경측정 등 제도개선방향에서 함께 논의 필요

환경의학 발전방안

시간	발제 및 토론 주제	발표자
14:30-15:00	환경보건 10개년 계획	권호장 (단국대)
15:00-15:30	지정 토론 사회적 문제에서 우리의 역할 (환경역학조사, 피해구제 측면에서) 환경의학에서 우리의 정체성 (연구, 클리닉 등)	김현주 (이대목동병원) 하은희 (이화여대)
15:30-16:00	전체 토론	

- 전공의 연수 환경의학 분야 확대
- 전공의 학습목표에 환경의학 학습목표 구체화 (수련위원회와 함께)
- 환경의학수련 특화기관 파견 활성화
- 광역형 환경보건센터에서 클리닉, 역학조사, 정책 관여 등을 할 수 있는 방안으로 조성
- 지자체 중심의 환경보건시스템 견고화

비전

안전한 환경, 모두가 건강한 사회
Safe Environment, Healthy People

목표

환경보건 안전망 구축을 통한 환경성 질병부담 완화 (변경 가능)

원칙

사전주의

+

수용체 지향

+

환경정의 구현

+

참여, 알권리 보장

전략

환경유해인자
사전 감시

환경유해인자
노출 관리

환경성 건강피해
대응능력 강화

환경보건 시스템 견고화

중전 계획과의 비교

- ① 환경유해인자 예방·관리 중심 → 피해 구제·복구 강화
- ② 건강영향조사·연구 사업 위주 → 국민체감형 환경보건서비스 확대
- ③ 중앙정부 중심의 정책 → 지자체 협력 강화

산업보건 공공영역

- 발제

- 1. 산업보건에서 공공영역 개괄: 현황과 과제 - 김은아(산업안전보건연구원)

- 2. 지자체에서의 산업보건 정책: 지방공사 의료원의 역할과 전망 - 김정민(청주의료원)

- 3. 산업보건 공공서비스: 근로복지공단의 자리매김 - 김용규(근로복지공단 인천병원)

- 지정토론: 박소영(강북삼성병원), 이진우(파주의료원)

- 산업보건 서비스에서 공공의 역할 중요성 공유

- 근로복지공단병원의 변화와 직업환경의학전문의 진출

- Basic Occupational Health Service (BOHS) 기초 산업 보건서비스 => 공공이 담당해야

- 공공기관 강화, 인력 지원 계획 수립 요구 필요

- 지자체 산업보건 사업 사례
 - 공공비정규직 노동자지원센터, 울산
 - 시흥시
 - 경기도, 서울시 노동국
 - 지방공사 의료원(파주, 수원)

- 보건, 복지, 노동, 지역사회, 환경 등 통합정책 필요

산업보건 의원 모델

- 발제

- 1) 산업보건서비스 기반의 외래 결합(터의원의 모형)

- 이재명(터직업환경의학센터)

- 2) 지역사회 외래 기반의 산업보건서비스의 결합(항남건강의원의 모형) - 김정수(공감직업환경의학센터)

- 지정토론

- 1) 직업환경의학 1차 의원 개원의 장애요인과 진입장벽 - 이철호(터직업환경의학센터)

- 2) 직업환경의학 1차 의료기관 모형과 대안으로의 가능성 모색 - 류현철(일환경건강센터)

- 직업환경의학전문의 개원모델

- 터의원, 항남공감의원

- 지역사회 1차 의료, 기초산업보건서비스 병행

- 보건관리전문기관, 특수건강진단, 지역사회 1차 의료 병행 모델

- 지역사회 정책 개입, 지자체

- 환경이슈, 노동이슈

- 직업환경의학 전문의 임상능력, 보건관리 능력 전문성 향상 필수

산재보험

- 발표

1. 업무상 질병의 업무관련성 판단 - 김용규(근로복지공단 인천병원)
2. 산재환자를 위한 의료전달체계 - 김은경(근로복지공단 안산병원)
3. 상병수당의 도입과 산재보험 - 김인아(한양의대)

- 토론

이철호(창원 터직업환경의학센터)
장태원(한양대학교 구리병원)

- 업무관련성 평가, 직업환경의 내 표준화, 근거 공유, 합의 과정 필요
- 예방과 보상연계, 작업복귀 과정 직업환경의 역할 확립
- 건강보험 상병수당 도입
- 산재보험 적용확대 (플랫폼 노동, 특수고용 노동)

주요 발전 방향

제도 개선

전문의 역량 강화
수련 질 향상

전문의 진출
영역 확대

공공역할 강화,
환경의학 확대

감사합니다